



ATTO UNILATERALE TEMPORANEO

2017

La Delegazione Trattante di Parte Pubblica dell'Istituto degli Innocenti di Firenze composta da

- **Dott. Giovanni Palumbo**, Direttore Generale dell'Istituto degli Innocenti, in qualità di Presidente della delegazione trattante di parte pubblica;
- **Dott.ssa Maria Luisa Guigli**, Direttore dell'Area Giuridico Amministrativa dell'Istituto degli Innocenti, in qualità di componente della delegazione trattante di parte pubblica;
- **Dott. Aldo Fortunati**, Direttore dell'Area Educativa dell'Istituto degli Innocenti, in qualità di componente della delegazione trattante di parte pubblica;

Premesso che

- con disposizione dirigenziale n. 461 del 10 luglio 2017, è stato costituito il Fondo per il salario accessorio del personale non dirigente anno 2017 per un importo complessivo pari ad € 529.276,93 sulla base delle risorse previste nell'ambito del medesimo fondo nell'anno 2016, facendo salva l'applicazione dell'art. 23 del D. Lgs. 75/2017, con la riserva di procedere a rideterminare e aggiornare, nel corso del 2017, il fondo del salario accessorio costituito *“anche alla luce di eventuali verifiche ricognitive sulle voci costitutive del fondo nonché alla luce di eventuali mutamenti normativi o di situazioni sopravvenute che giustifichino la revisione di quanto attualmente costituito”*;



- con deliberazione n. 55 del 31/10/2017, il Consiglio di Amministrazione dell'Ente ha preso atto degli esiti delle verifiche ricognitive sul fondo del salario accessorio compiute, ha espresso indirizzi per la rideterminazione, in diminuzione, del fondo stesso e ha approvato il correlato piano di recupero;
- con disposizione dirigenziale del Direttore Generale n. 626 del 02/11/2017 è stata data attuazione alla delibera n. 55 sopra citata ed è stato rideterminato in diminuzione il fondo per il salario accessorio del personale non dirigente ed è stato preso atto del piano di recupero approvato dal consiglio e della necessità di mettere in atto gli adempimenti correlati;

Preso atto che l'entità del fondo del salario accessorio rideterminato è quella che risulta dalla tabella che segue:

DESCRIZIONE	2017
Risorse stabili	
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	234.474
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	23.868
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	9.639
INCREMENTI CCNL 2008-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	10.186
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001	
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	5.433
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)	
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)	
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)	
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - DAL 2011	33.805
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segno meno)	
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA	-1.069
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI	-
TOTALE RISORSE STABILI	316.336,09
Risorse variabili soggette al limite	
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)	
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01)	
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)	
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE)	
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14.9.2000)	
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE	
Totale Risorse variabili soggette al limite	-
Risorse variabili NON soggette al limite	
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)	
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)	
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001, ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2005)	
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)	
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)	
RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI (ART. 4 DEL D.L. 16/2014)	
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)	
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	-
TOTALE RISORSE VARIABILI	-
TOTALE (in €)	316.336



Preso atto, altresì, degli impieghi delle somme del fondo del salario accessorio come rideterminato, esposti nella tabella che segue :

Impiego risorse fondo	Periodo di riferimento	Importo
Indennità di comparto	01/01/2017-31/12/2017	32627,49
Progressioni orizzontali	01/01/2017-31/12/2017	83027,05
Indennità personale educativo (ART. 31 comma 7 CCNL 14.09.2000)	01/01/2017-31/12/2017	3.332,35
Indennità personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	01/01/2017-31/12/2017	6.587,64
Indennità di turno	01/01/2017-31/12/2017	55368,12
Indennità maneggio valori ex art. 36 CCNL 14.9.2000	01/01/2017-31/12/2017	230,32
Indennità specifiche responsabilità ex art. 17, comma 2, lett. f) del CCNL 1.4.99 come modificato dall'art. 7, comma 1, del CCNL 9.5.06	01/01/2017-31/10/2017	31.723,80
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di posizione)	01/01/2017-31/12/2017	88.000,00
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di risultato)	01/01/17-31/10/2017 (18% della retribuzione di posizione)	13.199,87
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di risultato)	01/11/17-31/12/2017 (10 % della retribuzione di posizione)	946,80
Altro (indennità disagio educatori da contratto integrativo 2016 prorogato) fino al 30/06/2017	01/01/2017- 30/06/2017	272,00
TOTALE (in €)		315.315,44
FONDO RIDETERMINATO (in €)		316.336,00
RISORSE RESIDUE (in €)		1.020,56

Richiamata l'intesa sottoscritta dalla Delegazione Trattante di Parte Pubblica e dalla Delegazione di Parte Sindacale il 14 luglio 2017 con cui si è addivenuti all'accordo di prendere atto dell'ultrattività del contratto decentrato 2016 per il periodo 01/07/2017-31/10/2017 nelle more della definizione del nuovo assetto organizzativo dell'Istituto e della sottoscrizione di un nuovo accordo decentrato;

Dato atto che:

- in data 27.10.2017, la Delegazione trattante di parte pubblica ha incontrato le rappresentanze sindacali illustrando preventivamente i contenuti degli atti sopra richiamati (deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti n. 55 del 31/10/2017 e disposizione del Direttore Generale n. 626 del 02/11/2017) nonché i contenuti della proposta di nuovo contratto decentrato 2017, avviando così la contrattazione come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell'Istituto;
- in data 10/11/2017 le delegazioni di parte pubblica e di parte sindacale si sono incontrate nuovamente per l'esame della suddetta proposta del nuovo contratto decentrato 2017 (come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell'Istituto), non riuscendo ad addivenire ad un accordo;
- in data 13/11/2017 e in data 14/11/2017 si sono svolte ulteriori sedute di confronto con le OO.SS. aventi per oggetto specifico la continuazione della contrattazione (come risulta dagli atti di convocazione conservati presso il Servizio Risorse Umane dell'Istituto), all'esito delle quali la RSU e le OOSS. territoriali hanno dichiarato e confermato la propria indisponibilità a siglare il testo di accordo decentrato proposto, approdo del percorso sino ad allora svolto;
- risulta essere trascorso un tempo congruo per la trattativa senza alcun esito positivo;



Richiamato l'art. 40 3-ter del D.Lgs 165/2001, il quale prevede che *"Nel caso in cui non si raggiunga l'accordo per la stipulazione di un contratto collettivo integrativo, qualora il protrarsi delle trattative determini un pregiudizio alla funzionalità dell'azione amministrativa, nel rispetto dei principi di correttezza e buona fede fra le parti, l'amministrazione interessata può provvedere, in via provvisoria, sulle materie oggetto del mancato accordo fino alla successiva sottoscrizione e prosegue le trattative al fine di pervenire in tempi celeri alla conclusione dell'accordo. Agli atti adottati unilateralmente si applicano le procedure di controllo di compatibilità economico-finanziaria previste dall'articolo 40-bis"*.

Richiamata anche la nota n. 9738 del 06/03/2012 con la quale il Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, pronunciandosi sull'applicabilità della previsione dell'art. 40 3-ter del D.Lgs 165/2001, ha evidenziato, tra l'altro, che il presupposto legittimante l' applicazione della norma è la mancata intesa tra le parti in sede negoziale decentrata, che il mancato accordo deve comportare un pregiudizio al buon funzionamento della pubblica amministrazione e che l'atto unilaterale sostitutivo del mancato accordo ha *ipso iure* natura transitoria;

Ritenuto che la mancanza dell'accordo determini un pregiudizio al buon funzionamento della pubblica amministrazione in quanto mette a repentaglio, nel caso di specie, la possibilità per l'Istituto di continuare a pagare (per il periodo 01/11/2017-31/12/2017) gli istituti contrattuali obbligatori e stabili nonché la retribuzione di posizione ai titolari di alta professionalità che rappresentano la micro-struttura organizzativa di livello sub dirigenziale deputata a garantire la regolare funzionalità dei servizi resi all'utenza e lo svolgimento dell'attività istituzionale ordinaria dell'Ente;



Ritenuto pertanto di proporre al Consiglio di Amministrazione apposita deliberazione per autorizzare la sottoscritta Delegazione trattante di parte pubblica a sottoscrivere definitivamente il presente atto unilaterale in mancanza di accordo con la parte sindacale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 40 comma 3-ter del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165 e a continuare le trattative con la parte sindacale al fine di pervenire ad un atto condiviso;

Ritenuto che la sottoscrizione del sopra richiamato atto unilaterale sia peraltro funzionale al regolare svolgimento del necessario percorso di attuazione di quanto disposto a tutela del pubblico interesse dalla citata deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti n. 55 del 31/10/2017;

Richiamata la necessità di acquisire il parere favorevole al riguardo dal Collegio dei Revisori dei Conti ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dagli articoli 40 comma 3-ter e 40-bis del D.Lgs. 30.3.2001 n. 165;

Richiamata altresì la relazione Tecnico-Finanziaria e la Relazione Illustrativa alle quali è esteso il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori sopraddetto;

TUTTO QUANTO SOPRA ESPRESSO PREMESSO

STABILISCE

che, nelle more dell'approvazione della sopra citata deliberazione del Consiglio di Amministrazione dell'Istituto degli Innocenti di Firenze di autorizzazione alla sottoscrizione definitiva in via unilaterale del contratto decentrato 2017 in mancanza di accordo con la parte sindacale ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 40 comma 3-ter del D.Lgs. 30/03/2001 n. 165, e, altresì, in considerazione della consistenza economica del



fondo come rideterminato (vedi tabella citata in premessa), **non sono riconosciute** al personale dipendente non dirigente dell'Istituto degli Innocenti di Firenze, a tempo indeterminato, a tempo determinato, full e part time :

a) **per il periodo dal 01.11.2017 al 31.12.2017**, l'erogazione delle indennità **diverse** da quelle attribuite ai titolari di alta professionalità (definite al paragrafo "*Sistema delle indennità*", punto 1 del contratto decentrato 2016 riconosciuto ultrattivo fino al 31/10/2017 in virtù della sopra citata intesa del 14/07/2017).

La misura delle indennità da corrispondere ai titolari di alta professionalità, mantenute per il periodo dall'1.11.2017 al 31.12.2017, è quella già in essere per effetto del contratto decentrato 2016 riconosciuto ultrattivo fino al 31/10/2017 in virtù della sopra citata intesa del 14/07/2017, **ad eccezione della parte delle stesse relativa alla retribuzione di risultato che deve necessariamente essere ridotta al minimo contrattuale, pari al 10% della retribuzione di posizione in godimento;**

b) **per il periodo dal 01.01.2017 al 31.12.2017**, l'erogazione del compenso incentivante la produttività;

c) **per il periodo 01.07.2017 – 31.12.2017**, l'erogazione delle indennità connesse a "*Incentivi annuali nei mesi estivi*" in relazione alle quali, già nella sopra richiamata intesa del 14/07/2017, era stata sospesa l'ultrattività dell'accordo decentrato 2016 perché ritenute suscettibili di approfondimenti giuridici;

STABILISCE inoltre

di proseguire ad effettuare i pagamenti a favore dei lavoratori in via prudenziale "*salvo conguaglio*" in aumento o in diminuzione, nella more della prosecuzione delle trattative con la parte sindacale al fine di pervenire ad un atto condiviso;

STABILISCE altresì



di proseguire nella trattativa con la parte sindacale, al fine di pervenire ad un articolato contrattuale condiviso;

STABILISCE inoltre

di prendere atto, al momento attuale, degli impieghi delle somme del fondo del salario accessorio come rideterminato, esposti nella tabella che segue :

Impiego risorse fondo	Periodo di riferimento	Importo
Indennità di comparto	01/01/2017-31/12/2017	32627,49
Progressioni orizzontali	01/01/2017-31/12/2017	83027,05
Indennità personale educativo (ART. 31 comma 7 CCNL 14.09.2000)	01/01/2017-31/12/2017	3.332,35
Indennità personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	01/01/2017-31/12/2017	6.587,64
Indennità di turno	01/01/2017-31/12/2017	55368,12
Indennità maneggio valori ex art. 36 CCNL 14.9.2000	01/01/2017-31/12/2017	230,32
Indennità specifiche responsabilità ex art. 17, comma 2, lett. f) del CCNL 1.4.99 come modificato dall'art. 7, comma 1, del CCNL 9.5.06	01/01/2017-31/10/2017	31.723,80
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di posizione)	01/01/2017-31/12/2017	88.000,00
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di risultato)	01/01/17-31/10/2017 (18% della retribuzione di posizione)	13.199,87
Indennità specifiche responsabilità titolari Alte Professionalità ex art. 10 CCNL 22.1.2004 (retribuzione di risultato)	01/11/17-31/12/2017 (10 % della retribuzione di posizione)	946,80
Altro (indennità disagio educatori da contratto integrativo 2016 prorogato) fino al 30/06/2017	01/01/2017- 30/06/2017	272,00
TOTALE (in €)		315.315,44
FONDO RIDETERMINATO (in €)		316.336,00
RISORSE RESIDUE (in €)		1.020,56

STABILISCE infine

di verificare, nel minor tempo possibile, le modalità per procedere alla individuazione di eventuali ulteriori risorse di natura variabile con le quali il fondo di cui trattasi possa essere eventualmente integrato, già a decorrere dall'esercizio 2017, nel pieno rispetto delle disposizioni normative e contrattuali vigenti nonché dei vincoli finanziari e di bilancio.

A tal fine, sono stabiliti i seguenti criteri generali per la regolamentazione dell'utilizzo – al fine di implementare il fondo del salario accessorio - delle eventuali economie derivanti da iniziative di sponsorizzazione e da convenzionamenti tra l'Istituto e altri soggetti ai sensi dell'art. 43, commi 3 e 4 della legge 27 dicembre 1997 n. 449 nonché dell'art. 15, comma 1, lett. d) del CCNL 01/04/1999:

- Il regolamento dovrà prevedere nel dettaglio le procedure per le attività di sponsorizzazione e per le attività in convenzione finalizzate a servizi aggiuntivi che l'Istituto degli Innocenti svolgerà a favore di soggetti pubblici o privati;
- Il regolamento dovrà prevedere le modalità per la quantificazione delle somme per l'implementazione dei fondi;
- Il regolamento dovrà prevedere nel dettaglio l'utilizzo dei risparmi, provenienti dalle sponsorizzazioni, fermo restando che una quota mai inferiore al 50% dei corrispettivi ricevuti costituirà un beneficio esclusivo dell'ente e quindi sarà destinata ad economia di bilancio;
- Il regolamento dovrà prevedere nel dettaglio l'utilizzo degli introiti, provenienti dalle convenzioni, fermo restando che una quota mai inferiore al 50% delle somme ricevute costituirà un beneficio esclusivo dell'ente e quindi sarà destinata ad economia di bilancio;
- Il restante 50%, per entrambi i casi precedenti, sarà destinato al fondo del salario accessorio del personale non dirigente.



Le parti potranno, ciascun anno, modificare le risorse variabili di cui sopra. A tale modifica corrisponderà, eventualmente, una modifica regolamentare.

Firenze, 16 novembre 2017

LA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA







